INDICE SOMMARIO

CAPITOLO 1 **LA RISCOSSIONE A MEZZO RUOLO. INQUADRAMENTO NORMATIVO**

1. Le fonti normative della riscossione a mezzo ruolo dei crediti tributari (D.P.R. n. 602/73) 1
2. La riforma del sistema di riscossione a mezzo ruolo (D. Lgs. n. 46/99) 3
3. La riscossione a mezzo ruolo delle entrate degli enti previdenziali 5
4. ... delle sanzioni amministrative e dei tributi degli Enti Locali 8
5. La controriforma del sistema di riscossione (D.L. n. 30 settembre 2005, n. 203, conv. in L. n. 248/05) 10
6. La "riforma della controriforma": gli avvisi di accertamento e gli avvisi di addebito (D.L. 78/10 conv. in L. n. 122/10) 12
7. Le innovazioni apportate dal D.L. n. 70 del 13 maggio 2011, convertito, con modificazioni, in L. n. 106 del 12 luglio 2011 14
8. Gli interventi legislativi in materia emanati nel corso del 2012: il D.L. n. 16/12 sulla semplificazione tributaria 15
   - 8.1. Il D.L. 10 ottobre 2012, n. 174 conv. in L. 213/12; il D.L. 95/12 sulla *spending review*; la Legge di stabilità per il 2013 (L. n. 228/12) 16
   - 8.2. Il decreto del fare (D.L. n. 69/13 conv. in L. n. 98/13) 20
   - 8.3. La Legge di stabilità per il 2014 (Legge 27 dicembre 2013, n. 147) ed il D.L. Destinazione Italia (articolo 12, co. 7-*bis* D.L. n. 145/13 conv. in L. n. 9/14) 22

CAPITOLO 2 **IL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI RISCOSSIONE A MEZZO RUOLO. LA CARTELLA ESATTORIALE**

1. Il sistema di riscossione 27
2. Cos'è il ruolo 28
3. La cartella di pagamento 29
4. I termini per l'iscrizione a ruolo e per la notifica della cartella esattoriale 30

5. I poteri del concessionario per la riscossione 37
6. I rimedi avverso le cartelle esattoriali. Cenni introduttivi 39

CAPITOLO 3 **IL GIUDIZIO DI OPPOSIZIONE AVVERSO CARTELLA ESATTORIALE. ASPETTI PROBLEMATICI**

1. L'opposizione a cartella esattoriale emessa per la riscossione di crediti tributari 47
   1.1. Il problema dell'ammissibilità dell'azione di accertamento negativo di debito 49
2. Il litisconsorzio passivo 50
3. Il giudizio di opposizione a cartella esattoriale per il recupero di crediti previdenziali: peculiarità e differenze dal sistema di riscossione dei debiti tributari 52
4. La notifica di una cartella esattoriale in pendenza del giudizio di accertamento negativo di debito 54
   4.1. Il ricorso in prevenzione 58
   4.2. La nozione di provvedimento esecutivo del giudice 60
   4.3. Il momento preclusivo per la proposizione di eccezioni di merito 62
   4.4. La prescrizione dei crediti previdenziali. Rilevabilità 69
5. La natura del giudizio di opposizione a cartella esattoriale 70
   5.1. Il raffronto con il giudizio di opposizione a Decreto Ingiuntivo . 72
6. Le opposizioni avverso gli avvisi di accertamento e di addebito 77

CAPITOLO 4 **LA NOTIFICA DELLA CARTELLA ESATTORIALE. QUESTIONI SUL TAPPETO**

1. La *querelle* sulla inesistenza della notifica della cartella di pagamento effettuata a mezzo posta direttamente dal concessionario per la riscossione. Inquadramento del problema 83
   1.1. La tesi della inesistenza della notifica 87
   1.2. La Corte di Cassazione smentisce le Commissioni Provinciali Tributarie 90
   1.3. Bilancio critico 92
2. La questione della relata di notifica 95
3. Il procedimento di notifica ai sensi dell'art. 140 c.p.c. 103
   3.1. La sentenza della Corte Costituzionale n. 258/12 105
4. Notifica in caso di cambio di residenza 112
5. La notifica alle persone giuridiche 114

CAPITOLO 5 **ALTRI VIZI DEDUCIBILI NEI GIUDIZI DI OPPOSIZIONE A CARTELLA ESATTORIALE**

1. Questioni di giurisdizione 123
   1.2. Crediti di incerta natura 125
2. Competenza 127
3. La mancata sottoscrizione della cartella 130
4. L'omessa indicazione del responsabile del procedimento 132
5. La nullità per indeterminatezza e carenza di motivazione 138
6. La questione degli interessi, dell'aggio e delle somme aggiuntive 148
7. Accoglimento parziale dell'opposizione. La questione della intangibilità del ruolo 153

CAPITOLO 6 **LA FASE DI ESPROPRIAZIONE FORZATA DEI CREDITI. RIMEDI A TUTELA DEI CONTRIBUENTI**

1. La procedura di espropriazione forzata (art. 49 ss. D.P.R. n. 602/73). Disposizioni generali 157
2. L'avviso di cui all'art. 50 co. 2 D.P.R. n. 602/73 163
3. Il preavviso e l'avviso di fermo amministrativo di beni mobili registrati e di iscrizione ipotecaria. Natura e rimedi 167
4. Il fermo di autoveicolo e l'iscrizione ipotecaria alla luce dei recenti interventi normativi e degli arresti giurisprudenziali più significativi .. 172
5. Le opposizioni all'esecuzione ed agli atti esecutivi 185
   5.1. L'art. 29 D. Lgs. n. 46/99 187
   5.2. Opposizioni di terzi 191
6. Il pignoramento mobiliare, immobiliare e presso terzi 193
   6.1. Il procedimento di vendita 198
7. La procedura di espropriazione forzata verso soggetti sottoposti a procedure concorsuali 207
8. Sospensione ed estinzione dell'esecuzione 209
9. Il risarcimento dei danni 210

Indice analitico 217